

ликобритания является признанным лидером в области менеджмента спортивных объектами. Стадион «Уэмбли» – лучший пример и подтверждение такого лидерства.

Целевую программу в Лужниках 12 сентября продолжил семинар «Риск менеджмент в мире спорта».

В панельной дискуссии о рисках на стадии проектирования спортивных объектов приняли участие: заместитель генерального директора Олимпийского комплекса «Лужники» Эдуард Зернин, руководитель рабочей группы консультантов, директор компании Colliers Int. Ричард Тибот и директор компании Populous Дамон Лавелль.

Было сделано сообщение о концепции развития и реконструкции спортивного комплекса «Лужники», разрабатываемой консорциумом британских компаний (Colliers International, IMG, Populous, Arup, Mott MacDonald). С презентацией программы развития и реконструкции «Лужников» выступил Ричард Тибот (Colliers Int.)

Определение и анализ рисков – задача, с которой сталкивается каждая бизнес-структура, спорт – не исключение. Ведущие британские и российские специалисты представили инструменты и технологии для оценки рисков, а также обратили внимание аудитории на критерии, которые необходимо учитывать для принятия правильного стратегического решения.

На семинаре также широко обсуждались вопросы страхования: защита спортсменов от финансовых потерь в результате увечий и после окончания спортивной карьеры; страхование спортсменов, страхование коммерческих рисков спортивных объектов, страхование финансовых потерь правообладателей и организаторов спортивных мероприятий в связи с аннуляцией, задержкой, запретом, изменением места проведения запланированных соревнований.

Роман Ходыкин, советник ведущей международной юридической фирмы Клиффорд Чанс, доцент кафедры международного частного и гражданского права МГИМО, в своем выступлении «Некоторые проблемы спортивного страхования в России» подробно остановился на проблеме выбора модели спортивного страхования в РФ. Он пояснил, как регламентируется сегодня эта сфера в России: Статьей 348.2 Трудового

кодекса РФ «...обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются условия обеспечения работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования» и статьей 11 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» «Олимпийский комитет России: ... обеспечивает страхование членов олимпийской делегации Российской Федерации на Олимпийских играх и других международных спортивных мероприятиях, проводимых под патронажем Международного олимпийского комитета». Таким образом, не покрываются олимпийскими страховками:

- соревнования, которые проходят не под патронажем МОК;
- ответственность перед третьими лицами;
- неолимпийские виды;
- тренировочный период.

Ходыкин отметил, что разработан проект Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья кандидатов в спортивные сборные команды РФ», который предусматривает страхование спортсменов на период тренировок и остальных соревнований за счет федерального бюджета.

На сегодняшний день участники спортивных мероприятий, деятельность которых относится к вышеперечисленным видам, должны страховаться за счет других источников.

При этом автор обратил внимание аудитории на разницу стоимости страховки на международных и российских рынках. Так для участия в соревнованиях в одном из видов спорта требуется страхование ответственности за вред имуществу / здоровью на сумму €500'000. При этом стоимость страховки в Англии €60 (сумма покрытия € 3'000'000), в Австрии, Германии - €60-70 (сумма покрытия € 1'500'000), в России - 0,15-0,2%, то есть € 750-1000. В 15 раз больше!

Роман Ходыкин предложил юридические и экономические методы снижения стоимости страховки. В качестве основного инструмента он отметил массовость, которая может быть достигнута путем введе-

ния требований об обязательном страховании в положениях о соревнованиях и регламентах. Также в случае страхования спортсменов федерациями и ассоциациями снижается уровень убыточности за счет комплексного (усредненного) риска. Кроме того, он заметил, что федерации могут включать стоимость страховки в сумму взносов.

Проект закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья кандидатов в спортивные сборные команды РФ» предполагает обязательное страхование, при котором стоимость страховки оплачивается из федерального бюджета. Автор отметил, что помимо обязательного и добровольного страхования в мировом спорте существуют следующие модели:

- Введение требования предоставлять страховку как условие участия в соревнованиях. NBA соглашается отпускать игроков в национальные сборные только при условии их страхования
- Страхование через профсоюз (фигурное катание в США. Лечение спортсмена покрывается страховкой тренера).
- Страховка оплачивается организатором соревнований, но вычитается из призовых (большой теннис).

Ходыкин рассказал о моделях спортивного страхования в некоторых странах. Так, в Германии нет требований к спортивному страхованию и, соответственно, обязательному страхованию. Но спортивные федерации проводят единую политику в отношении страховых компаний. Принцип равного обращения – стоимость не зависит от вида спорта и его степени риска.

Во Франции спортивное страхование регулируется Страховым кодексом и Спортивным кодексом, содержащими императивные нормы. Федерация, клубы, организаторы соревнований обязаны застраховать ответственность за вред жизни и здоровью (в том числе перед спортсменами и судьями) под угрозой уголовного преследования (ст. L. 321-1 и след. Спортивного кодекса). Страхование покрывает вред, причиненный одним спортсменом другому во время соревнований. Имущественное страхование не является обязательным. Спортсмены также добровольно могут страховать свою жизнь, здоровье, утрату трудоспособности.

в законопроекте указания на порядок финансирования мероприятий по созданию объектов инфраструктуры, предусмотренных в рамках ЧМ-2018. В части 1 статьи 27 законопроекта декларируется, что Российской Федерация гарантирует строительство и (или) реконструкцию необходимого для проведения соревнований количества стадионов в соответствии с требованиями завочной книги и соглашения о проведении соревнований. В части 2 этой же статьи указывается лишь на то, что строительство и (или) реконструкция стадионов для проведения соревнований осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств частных инвесторов.

Отметим, что помимо обязательств РФ по строительству/реконструкции стадионов существуют также обязательства по созданию объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры и иных объектов, что в частности установлено статьей 41 законопроекта. Однако механизмов финансирования указанных объектов в законопроекте даже рамочно не установлено.

Это может вызвать у инвесторов озабоченность, поскольку обязательствами РФ – см. п.4 ч.1 ст.3 и ч. 2 ст. 4). При этом, из текста законопроекта не ясно, как РФ и субъекты взаимодействуют при выполнении данных полномочий.

Озабоченность вызывает отсутствие

оценки их привлекательности для инвесторов норм, касающихся упрощенных процедур предоставления земельных участков для создания объектов инфраструктуры, а также разрешительных процедур при осуществлении строительства. С одной стороны, к примеру, устанавливаемый упрощенный порядок изъятия собственности у граждан может ускорить строительство инфраструктурных объектов, с другой стороны он также несет в себе риски, выражающиеся в большой вероятности массовых жалоб в суд в отношении принимаемых органами исполнительной власти решений. Данные факторы не только учитываются инвесторами, но и финансирующими организациями, оценивающими общие риски проекта в денежном эквиваленте.

Также в ряде моментов вызывает вопросы юридическая техника законопроекта. Так, законопроект вводит специальный понятийный аппарат, в частности, понятие «Государственных гарантий Российской Федерации», под которыми понимаются «правительственная декларация и иные гарантии, выданные Российской Федерацией ФИФА».

В то же время, следует отметить, что термин «государственная гарантия Российской Федерации» является устоявшимся и относится к сфере бюджетного законодательства. Так, государственным гарантиям РФ, в частности посвящена ст. 115 БК РФ. Министерством Финансов РФ утверждена типовая форма государственной гарантии РФ. Соответственно, в инвестиционном сообществе под государственной гарантией Российской Федерации понимают письменное обязательство Гаранта (государства в лице Министерства финансов РФ) отвечать за исполнение Принципом (лицом, которому выдана гарантия) определенных обязательств перед Бенефициаром.

**Основные правовые особенности взаимоотношений ФИФА, Оргкомитета «Россия-2018» и других участников организации ЧМ-2018**

В основе правоотношений ФИФА и Оргкомитета «Россия-2018» лежит ч.1 ст. 6 законопроекта, предусматривающая ответственность Оргкомитета «Россия-2018» за организацию и проведение чемпионата в РФ Чемпионата мира ФИФА по футболу 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 года. Комплексный анализ положений законопроекта приводит к выводу о том, что Оргкомитет «Россия-2018» несет ответственность перед ФИФА в полном объеме и является своего рода представителем всех интересов ФИФА на территории РФ в отношении организации и проведения соревнований. Для этих целей согласно ст.8 законопроекта Оргкомитет «Россия-2018» наделен рядом специальных полномочий, во исполнение которых он имеет право запрашивать у органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и заинтересованных организации соответствующую информацию, которая должна быть ему предоставлена в течение 7 рабочих дней.

Характерной особенностью взаимоотношений между другими участниками организации ЧМ-2018 также являются предусмотренные статьями 3 и 4

законопроекта полномочия РФ и субъектов РФ в области организации и проведения соревнований. При этом если к основным обязательствам РФ относятся сотрудничество и взаимодействие с ФИФА, то субъекты РФ уполномочены сотрудничать и взаимодействовать с Оргкомитетом «Россия-2018».

Наконец, необходимо отметить, что Оргкомитет «Россия-2018» и ФИФА должны детально определить права и обязанности в отношении организации и проведения соревнований в рамках соглашения о проведении соревнований.

#### Особенности взаимодействия государственного и частного секторов

При соотнесении возможности сотрудничества государственного и частных партнеров в рамках организации и проведения соревнований необходимо учитывать, что такое сотрудничество возможно исключительно в том случае, когда государственный партнер действует в качестве инвестора. Законопроект в большинстве своих положений опирается на опыт создания нормативно-правовой базы для проведения не менее масштабных спортивных мероприятий в рамках XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в Сочи. В обоих случаях государство отводит себе роль, в первую очередь, регулятора таких сфер как:

- Ценообразование в гостиничном секторе и в отношении транспортных услуг;
- Упрощение миграционного и визового режимов;
- Трудовая деятельность;
- Таможня и валютное регулирование;
- «Обнуление» налогообложения;
- Оптимизация процедур оформления градостроительной документации, осуществления государственной экспертизы проектной документации; Специальный порядок резервирования и изъятия земель для строительства объектов ЧМ-2018.

Лишь некоторыми статьями законопроекта предусмотрена возможность взаимодействия государства и частных инвесторов для создания объектов ЧМ-2018, включая необходимую инфраструктуру. Также необходимо отметить, что законопроектом не предусмотрены отдельные поправки в действующее инвестиционное или бюджетное законодательство РФ, обеспечивающие дополнительные возможности для совместной реализации инвестиционных проектов государством и частными партнерами.

Таким образом, нормативно-правовой основой взаимодействия государственного и частного секторов при подготовке и организации таких мероприятий как Олимпийские игры в Сочи и Чемпионат мира по футболу 2018 г. будет являться действующее законодательство РФ. Тем не менее, следует иметь в виду те отдельные возможности и предпочтения для участников организации и проведения соревнований, которые предусмотрены законопроектом, так как они, безусловно, способны повысить инвестиционную привлекательность соревнований для частных инвесторов.

Как следует из финансово-экономического обоснования к за-

конопроекту «Об организации и проведении в РФ чемпионата мира по футболу-2018», федеральный бюджет примет участие в финансировании 10 стадионов из 16, указанных в заявке привлечения инвесторов, осуществляющих строительство и реконструкцию, модернизацию спортобъектов и обеспечение их ответственности?

Как было отмечено, законопроектом введены нормы, свидетельствующие о том, что и у РФ и у субъектов РФ есть полномочия по организации строительства и реконструкции объектов спорта (п. 4 части 1 статьи 3, ч. 2 статьи 4). Кроме того, есть декларативные нормы, презюмирующие, что объекты спорта будут создаваться, в том числе за счет средств федерального бюджета. Отсутствие же конкретных механизмов финансирования за счет средств федерального бюджета указанных объектов, а также указания на предоставление дополнительных механизмов государственной поддержки в целях привлечения инвестиций в объекты спорта, не позволяют сделать вывод о том, что законопроект решает задачи привлечения инвесторов, осуществляющих строительство и реконструкцию, модернизацию спортивных объектов.

В то же время, законопроект содержит ряд налоговых льгот, применимых при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры. Так, к примеру, им предусматривается дополнение пункта 1 статьи 251 НК РФ подпунктом 43. Смысл данной поправки заключается в том, что при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций не учитываются доходы налогоплательщиков, осуществляющих финансирование реконструкции и (или) строительства и эксплуатацию объектов, необходимых для организации и проведения ЧМ-2018.

Что касается вопроса об обеспечении ответственности инвесторов, следует отметить, что законопроектом предусмотрены контрольные полномочия РФ, субъектов РФ и Оргкомитета «Россия-2018» - см., например, ч. 3 статьи 27 законопроекта. Данные полномочия касаются, прежде всего, отслеживания процесса выполнения обязательств РФ перед ФИФА. Отдельных норм об ответственности инвесторов, участво-

щих в строительстве и (или) реконструкции объектов ЧМ, законопроект не содержит.

#### Роль футбольных клубов в реализации ГЧП-проектов при подготовке к ЧМ-2018

Футбольным клубам не отводится какая-либо отдельная роль при подготовке к ЧМ-2018 в рамках законопроекта. Очевидно, что авторы законопроекта относят футбольные клубы в группу частных инвесторов, которым в рамках законопроекта могут быть предоставлены некоторые предпочтения.

Тем не менее, представляется, что футбольным клубам должна отводиться более важная роль при подготовке к ЧМ-2018. В первую очередь, это относится к спортивному аспекту подготовки к соревнованиям. Однако роль футбольных клубов при создании объектов спортивной инфраструктуры также должна быть более весомой.

Основные усилия футбольных клубов должны быть направлены на строительство новых или реконструкцию существующих стадионов для соответствия требованиям ФИФА к стадионам, на которых проводятся соревнования под эгидой ФИФА. Такие мероприятия требуют существенных инвестиций, учитывая то, что количество стадионов, удовлетворяющих требованиям ФИФА, в нашей стране крайне незначительно.

В то же время необходимо принимать во внимание, что уровень коммерциализации и капитализации российских футбольных клубов не достаточен для осуществления инвестиций подобного объема. Подавляющее большинство футбольных клубов не способны существовать без государственной поддержки в силу сложившейся бизнес-модели, вне зависимости от их организационно-правовой формы. Большинство стадионов, на которых предполагается проведение соревнований, также находится в государственной или муниципальной собственности. Данные аспекты ограничивают возможности полноценного участия футбольных клубов в подготовке к проведению ЧМ-2018. Тем не менее, проведение столь престижного и значимого футбольного мероприятия в нашей стране может и должно послужить катализатором давно назревших структурных изменений в нашем футболе.

Продолжение темы см. на следующей стр.

## МУНДИАЛЬ-2018. ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ

5 июля Минэкономразвития опубликовало на официальном сайте проект Федерального закона об организации и о проведении в России Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 года. Редакция законопроекта предварительная, отраслевые ведомства и юристы еще не сказали своего последнего слова. Документ должен учесть интересы множества государственных ведомств, общественных российских и международных организаций, пройти множество согласований, после чего он будет внесен на рассмотрение в Госдуму. О неоднозначности дискуссии и сложности поиска компромиссных решений говорит тот факт, что первоначально решенный вопрос о рассмотрении законопроекта на осенней сессии в Думе, скорее всего может быть перенесен на весеннюю сессию. Сегодня представители заинтересованных структур, пока законопроект не утвержден и ждет новых изменений, от комментариев отказываются. Тем не менее, его официальная публикация предполагает общественную дискуссию, поэтому проанализировать предложенные «СПОРТ и ПРАВО» темы, внести свои предложения на страницах нашей коммуникационной отраслевой площадки и разобраться в тексте законопроекта нам помогли юристы юридической фирмы «VEGAS LEX», специализирующейся, в том числе на ГЧП практике и инвестиционной деятельности. Они помогли оценить привлекательность создаваемых законопроектом условий для частного сектора. «СПОРТ и ПРАВО» выражает надежду, что окончательная редакция примет во внимание интересы инвестиционного сообщества, будет содержать предпочтения и создаст более выгодные условия для инвестиций и развития государственно-частного партнерства в российской спортивной отрасли. Об особенностях подготовки правового фундамента для Мундиаля-2018 «СПОРТ и ПРАВО» рассказал один из разработчиков законопроекта Денис Рогачев (см. стр. 4)



Евгения Зусман, заместитель юриста практики ГЧП и инфраструктуры



Карен Аракелян, руководитель практики ГЧП и инфраструктуры

#### Основные идеи законопроекта

Законопроект посвящен вопросам организации и проведения в РФ Чемпионата мира ФИФА по футболу 2018 года и Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 года. Он создает специальный режим проведения этих спортивных мероприятий и содержит ряд изъятий из действующего законодательства РФ: от регламентации особенностей въезда и выезда из страны до особенностей осуществления валютных операций в связи с организацией и проведением соревнований.

Важным моментом является то, что

законопроект вносит большую ясность в организационное взаимодействие «организаторов» ЧМ-2018.

В то же время, ряд полномочий Российской Федерации и, к примеру, субъектов РФ пересекаются по содержанию (например, полномочия по организации строительства и реконструкции объектов спорта и иных объектов в соответствии с заявленными обязательствами РФ – см. п.4 ч.1 ст.3 и ч. 2 ст. 4). При этом, из текста законопроекта не ясно, как РФ и субъекты взаимодействуют при выполнении данных полномочий.

Озабоченность вызывает отсутствие



**Moscow Business School**  
Leadership Energy

Всегда в первых рядах!

Приглашаем посетить бизнес-семинар

**«УПРАВЛЯЮЩИЙ СПОРТИВНЫМ КЛУБОМ»**

**СТАРТУЕМ! 28 ноября 2011**



Ленинский проспект, д. 38-а, тел./факс: +7 (495) 646-15-05  
seminar@mbschool.ru • www.mbs-seminar.ru • www.mbschool.ru





**Росачев Денис**, к.ю.н., советник Министра спорта, туризма и молодежной политики РФ, зав. кафедрой спортивного права МГЮА им. О.Е. Кутафина, правовой консультант РФС

- Федеральный закон «Об организации и о проведении в Российской Федерации Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года, Кубка конфедераций ФИФА по футболу 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» должен стать своеобразным фундаментом для проведения указанных мероприятий, поэтому их успешность во многом зависит от того, насколько прочным и надежным нам удастся заложить этот фундамент.

Главной задачей законопроекта я бы назвал реализацию Правительственных гарантий, выданных ФИФА Правительством РФ при подаче заявки на право проведения Чемпионата мира по футболу 2018 года. Именно так видит закон о Мундиале ФИФА, для которой специальное законодательство страны, проводящей Чемпионат, является, прежде всего, средством создания наиболее благоприятной среды для успешного осуществления подготовки и проведения крупнейшего футбольного соревнования.

ФИФА при организации каждого Чемпионата сталкивается с теми или иными особенностями национального законодательства, поэтому в данной организации уже давно разработаны универсальные требования, в соответствии с которыми должно быть приведено законодательство принимающей страны для безупречной подготовки мероприятия.

Правительственные гарантии, выданные ФИФА, относятся к следующим сферам общественных отношений: въезд в Российскую Федерацию и выезд из нее (в том числе таможенный контроль), трудовая деятельность, налоговые льготы, безопасность, банковские операции и сделки с иностранной валютой, защита коммерческих прав в отношении соревнований,

развитие информационных технологий, возмещение причиненного ущерба, строительство стадионов, передвижение болельщиков между принимающими городами. Все указанные гарантии направлены исключительно на проведение ЧМ-2018 на самом высоком уровне.

Требования ФИФА к организации Чемпионата существенно отличаются от требований МОК, предъявляемых в связи с организацией Олимпийских игр. Поэтому законодательный подход, регулирующий организацию и проведение Олимпийских игр в Сочи, не в полной мере подходит к регулированию Чемпионата мира по футболу. Безусловно, при разработке законопроекта учитывался опыт законодательного регулирования проведения Олимпийских зимних игр и форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», но основной упор всё-таки делался на опыт зарубежных стран при подготовке к крупнейшим спортивным соревнованиям (таких как Германия, ЮАР, Бразилия, Украина).

К сожалению, в процессе согласования текста законопроекта с федеральными органами исполнительной власти далеко не всегда удавалось найти понимание относительно отдельных положений законопроекта, потому что некоторые гарантии не типичны для нашего законодательства. Однако исключительно точное и неискаженное отражение Правительственных гарантий в национальном законодательстве является безусловным требованием ФИФА. Текущая редакция законопроекта частично не соответствует требованиям ФИФА в следующих аспектах:

- на этапе согласования поставлена под сомнение гарантия безвизового въезда зрителей в период проведения соревнований;

- нормы законопроекта не гарантируют и не обеспечивают в полной мере приостановления действия ряда ограничений, установленных трудовым законодательством РФ;

- не урегулирован вопрос особой таможенной процедуры для членов делегаций ФИФА, конфедераций ФИФА и национальных ассоциаций ФИФА;

- отсутствует специальная ответственность за нарушение коммерческих прав ФИФА в отношении соревнований;

- не урегулирован вопрос снятия ограничений и запретов на продажу, рекламу или распространение алкогольной продукции при проведении мероприятий, связанных с соревнованиями, на период подготовки ЧМ-2018 (а не только непосредственно на период проведения соревнований).

Особенно для ФИФА важен вопрос защиты коммерческих прав в отношении соревнований, к которым относятся товарные знаки ФИФА, наименования и символика соревнований и иные объекты исключительных прав, принадлежащие ФИФА, права на размещение рекламы при проведении соревнований и т.д. Ни для кого не секрет, что вопросы защиты исключительных прав в нашей стране находятся далеко не на самом высшем уровне. В тоже время успешность Чемпионата мира по футболу во многом зависит от его коммерческой успешности и привлекательности. ФИФА настаивает на введении административной и уголовной ответственности за нарушение своих коммерческих прав в отношении соревнований. Кроме того, ФИФА также имеет ряд технических замечаний, в основном связанных с используемой терминологией. Некоторые недостатки законопроекта можно объяснить жесткими сроками на его подготовку. В настоящий момент законопроект требует учета всех замечаний ФИФА, что может быть осуществлено как до внесения законопроекта в Государственную Думу Правительством РФ, так и в период рассмотрения законопроекта в Государственной Думе между первым и вторым чтением.

Мы постоянно контактируем и с Оргкомитетом Россия-2018, который нам очень помогает в анализе законопроекта, и с ФИФА. В Россию периодически приезжают представители юридического департамента ФИФА с целью обсуждения текущего положения дел. Так что, несмотря на то, что до Чемпионата мира по футболу 2018 года еще много времени, ФИФА постоянно держит руку на пульсе событий.

## ЗАКОНЫ ТРИБУН

Принятый Исполкомом РФС документ «Правила поведения зрителей и обеспечения их безопасности при проведении футбольных матчей под эгидой РФС» определяет правила, применяемые на всех стадионах РФ при проведении на них матчей Российского футбольного Союза. Согласно «своду законов» на стадионах запрещается курение, урегулированы правила просмотра матчей стоя и детально регламентированы возможности поддержки клуба. Так, барабан, проносимый на трибуну, должен быть до 60 см в диаметре и шириной до 40 см, а «баннер-транспарант» - вписываться в размеры два на полтора метра. Также «Правила» обязывают болельщиков предоставлять «нотариально заверенный перевод средств поддержки (баннеров)», если их оригинальный текст приведен на государственных языках республик РФ или иностранных языках. Кроме того «средства поддержки, содержащие аббревиатуры и сочетания цифр, должны иметь письменное разъяснение значения аббревиатур и сочетаний цифр, заверенное клубом», - отмечается в документе, при этом баннеры не должны содержать надписей «политического, экстремистского, провокационного или рекламного характера».

Мнение «законодателя» - Российского футбольного союза для «СПОРТ и ПРАВО» выразил Президент РФС **Сергей Фурсенко**, позицию «профессионального» болельщика по поводу введения новых правил озвучил **Андрей Малосолов**, участвовавший в создании Всероссийского объединения болельщиков, а бывший директор по развитию ФК «Москва», известного своей работой по привлечению болельщиков, **Максим Мотин**, представил «клубную» точку зрения.



**Андрей Малосолов**, футбольный эксперт, в прошлом пресс-атташе РФС, вице-президент Всероссийского объединения болельщиков, директор по PR и маркетингу ФК «Жемчужина-София»

Впервые за всю историю существования организованного «болельничья» в СССР и России издан документ, отвечающий большинству современных реалий и требований, документ регламентирует и многие важные аспекты суппорта, реально защищающий человека с трибун. С 70-х годов прошлого столетия, когда в Союзе несмотря на репрессии, непонимание и железный занавес появилось фанатское движение, в стране действовали нор-

мативные акты только мешавшие болельщикам посещать футбольные матчи и иные спортивные события. Прошлые правила запрещали все, что связано с организованной поддержкой клубов, или по-фанатски - с «шизой». Запрещались любые флаги, не на древках, а вообще любые. Запрещалось вставать со своих мест, хлопать (!), скандировать (!), петь (!), проносить на матчи трубы, дудки и барабаны. Запрещалось использование не только пиротехники, ни и безобидных хлопушек, конфет. На деле же запрет касался еще многого, не прописанного в правилах.

Я пришел на стадион в 1985 году. «в фанатизм» в 1987 и хорошо помню, как за хлопки милиционеры выводили не просто по одному, а рядами. За «шизу» выводили секторами, а когда в 1989 году у милиции впервые в Советском Союзе появились дубинки, то вывод сектора сопровождался ненавязчивым по-

хлопыванием ими. За наличие значка на лацкане школьного (!) пиджака, рубашки или свитера менты и «бронетанковые» подразделения (зверский прообраз нынешних стюардов) могли вообще не пустить на стадион, разорвав законно купленный билет. Особенно недовольство абсурдными правилами вспыхивало на международных матчах, когда зарубежные фанаты беспрепятственно нарушали все мыслимые и немислимые запреты - всегда были пьяными, пели, скандировали, хлопали, размахивали флагами. На поле безнаказанно летели бумажные ленты и конфеты, зажигались фаеры.

Грубые действия милиции и равнодушные футбольных чиновников привели к тому, что к 1990-м годам на трибунах окрепла мощная оппозиция. Теперь сектор уже нельзя было вывести просто так, за свою свободу и права не только фанаты, но и простые болельщики



**Сергей Фурсенко**, Президент РФС

«Правила поведения зрителей и обеспечения их безопасности при проведении футбольных матчей под эгидой РФС» были единогласно утверждены на Исполкоме РФС 7 сентября. Отныне взаимодействие болельщиков и организаторов матчей будет строго регламентировано. До конца сентября «Правила» будут разосланы во все футбольные клубы и доведены до сведения всех сотрудников МВД на местах. С момента вступления документа в действие - 1 октября - все футбольное сообщество начнет жить по новым правилам. В данной ситуации мы выступили в качестве законодателя, а клубы возьмут на себя роль исполнителей.

Проект «Правил» находился в открытом доступе на официальном сайте РФС. Любой желающий мог принять участие в разработке документа и прислать нам свои предложения и замечания. В результате, мы получили значительное число поправок от болельщиков, юристов, представителей футбольных клубов и МВД. Некоторые из них были учтены в финальной версии «Правил». Считаю, что итоговый документ не содержит спорных пунктов и будет способствовать развитию всего отечественного футбола. Теперь, наконец, четко определены зоны ответственности, права и обязанности каждой из сторон, принимающей участие в организации матчей.



стали активно заступаться. На аренах начинались волнения и беспорядки.

В 1994 году в России впервые появились баннеры. Запрет на развешивание баннеров не заставил себя долго ждать, и схватки с милицией продолжались на этой почве. Кроме того добавился запрет на «болельничьи» стоя. Причем зачастую фанаты и болельщики стоя смотрели футбол из-за плохого состояния трибун и скамеек, из-за грязи на них, и, наконец, из-за того, что ранней весной и осенью в нашей стране слишком холодно, чтобы сидеть на ледяном сиденье.

Эволюция милиции шла со скрипом. Давая позиции в одном, она судорожно цеплялась за другое. В конце 90-х зажженный фаер или дым служил сигналом к полномасштабной атаке ОМО-Ном против целой трибуны. Это время вошло в футбольную историю под названием «Кресельные войны». В ответ на эти атаки фанаты выламывали кресла и отчаянно дрались с ОМОНОм, забывая про футбол и других посетителей стадионов. В какой-то момент такая война для ОБЕИХ сторон из средства стала целью. Все это привело к полной потере управления на российских стадионах.

Несправедливости и беспорядки милиции фанаты противопоставили то же самое. Милиция ссылаясь, с формальной точки зрения, справедливо, на действующие правила (в конце 90-х их, правда, немного подкорректировали, но не устранили очевидный консерватизм и нелепость), фанаты апеллировали тем, что времена давно изменились. Попытки пойти на компромисс с обеих сторон были. А после побоища на просмотре матча Швейцария - Россия в 2000 году и дерби ЦСКА - «Спартак» в 2001 началось постепенное движение по наведению порядка на отечественных стадионах.

Мои суждения субъективны, но, если бы не абсурдные правила тех годов, запреты и издевательства над болельщиками, то наши арены расцвели бы организованной и цивилизованной поддержкой не в 2003-2005 годах, а на двадцать лет раньше, и всего этого беспредела можно было бы избежать. Первобытное сознание стадионных властей приводило к таким трагедиям, как гибель десятков болельщиков на матче «Спартак» - «Хаарлем» в 1982 году.

Итак, спустя 37(!) лет (движение фанатов зародилось именно в 1974 году) в свет вышел документ, который регла-

ментирует поведение участников соревнований. Наконец-то он разрешает использование флагов, транспарантов, инструментов поддержки, определяет ответственных за перфомансы, размеры элементов перфомансов. Разрешает «... поддерживать участников Матча стоя (не вставая на сидения), если при этом нет возражений со стороны других Зрителей». Направлен на «... уважение и защиту со стороны Организатора Матча, Полиции и иных лиц достоинства личности каждого Зрителя, в том числе на обеспечение запрета бесчеловечного или унижающего достоинство обращения со Зрителями».

Огромный абзац до мельчайших подробностей регламентирует все что связано со «Средствами поддержки». Немаловажно, что «... в случае возникновения спорной ситуации относительно соответствия настоящим Правилам содержания, характеристик, количества, места размещения средств поддержки, решение о проносе или использовании таких средств поддержки (если по данной ситуации не были представлены письменные возражения Полиции) принимает делегат Матча либо лицо, уполномоченное на это Лигой и/или РФС», а не очередной полковник, у которого приказ.

Наконец, разрешены мегафоны и барабаны, и, к счастью, запрещены вувызеллы. Официально дано определение стюардам, семейным секторам, разделению на которые давно уже на практике внедрили движения и клубы.

Правила вводят такие понятия как «разделение потоков болельщиков», «гостевые секторы». Сколько было пролито крови, когда еще несколько лет назад организаторы матча размещали болельщиков гостей в центре сектора местных фанатов или не огораживали гостевой блок милицией! В нынешних Правилах даны рекомендации сотрудникам полиции, чего нельзя делать в отношении болельщиков. Одна из них - не использовать на стадионе электрошокеры. «На форме (на груди и на спине) сотрудников Полиции, находящихся на Стадионе, рекомендуется четко и крупно нанести номера или иные индивидуальные знаки, позволяющие таким сотрудникам в последующем персонализировать, в том числе с использованием систем видеонаблюдения Стадиона», - это важно для идентификации сотрудника, допустившего неправомерные действия.



**Максим Мотин**, президент компании «Футбол Маркет», учредитель благотворительного фонда «Футбол - детям», директор по развитию ФК «Москва» (2007-2010), руководитель пресс-службы ФК «Москва» (2003 - 2007)

«Правила поведения зрителей», безусловно, были нужны уже давно. Хорошо, что данный документ появился. К сожалению, за последние пару лет количество матерных и оскорбительных кричалок со стороны фанатов заметно возросло. В связи с этим, многие перестали ходить на футбол, не хотят приходить с детьми, женами, родителями. При этом существующая аудитория практически не приносит клубу финансовой выгоды. Напротив, respectable публика уходит со стадиона по вышеозначенным причинам.

Я не буду обсуждать инфраструктуру, досмотр болельщиков (3-4 раза проходить кордоны с досмотром мало кому нравиться), отсутствие качественного и адекватного по ценам кейтеринга...

Клубам, на мой взгляд, крайне важно сейчас активизироваться в борьбе за зрителя. За последние несколько лет бюджеты команд заметно выросли, а болельщиков на трибунах стало меньше, рейтинги ТВ-трансляций не растут.

В ФК «Москва» мы проводили десятки акций, направленных на привлечение новых поклонников команды. Например, «Приведи маму на футбол». Распространяли пригласительные билеты в школах на нерейтинговые матчи, игроки и тренеры основного состава регулярно проводили в школах выездные мастер-классы, встречи с болельщиками, автограф-сессии. Могут сказать, что после каждой акции появлялись новые поклонники ФК «Москва».

Мы старались не только приглашать новых болельщиков, но и создавали приятную атмосферу на стадионе. При входе гостей встречала игровая зона, все желающие могли принять участие в спортивных конкурсах и получить сувениры от клуба, мы максимально привлекали к работе стюардов и волонтеров, чтобы болельщики как можно меньше контактировали с органами правопорядка. Группа поддержки, конкурсы в перерыве, лотереи - все это было фирменным знаком нашего клуба.

Новые «Правила» стимулируют клубы обращать внимание на цивилизованных болельщиков. Здорово, что в «Правилах» прописано наличие на стадионах семейных секторов. Во всем мире это уже давно норма. Чем больше на трибунах болельщиков (в том числе готовых платить за билеты, атрибутику, еду и прочее), тем выше доход клуба, тем активнее спонсоры будут вкладывать деньги в команду. Клубу нужны и активные болельщики, и спокойные. Главное, чтобы они дополнили друг-друга и болели именно за клуб, а не пытались показать себя или использовали матчи для каких-либо своих целей.

## Юридический Форум Юга России 29 сентября - 01 октября 2011, Сочи

В фокусе обсуждения 8 пленарных и параллельных сессий Форума:

- Факторы, определяющие привлекательность региона для инвестора - почему получается у одних регионов, и как может получиться у других; и какова при этом роль юристов?
- Юридические проекты, связанные с развитием олимпийской инфраструктуры
- Сочи до, во время и после Олимпиады - какие правовые вопросы становятся наиболее актуальными в процессе подготовки, проведения и в период после проведения грандиозных общественно-спортивных событий?
- Новые ниши, новые специализации: значение специализации и лидерской позиции на рынке юридических услуг
- ГЧП: кейс-стади проекта - будущее ГЧП в России. Перспективы применения, есть ли альтернативы для концессии?
- Юристы в процедурах банкротства: тренды, проблемы, перспективы
- Потенциал российского сельского хозяйства и его реализация. Роль юристов и бизнес-консультантов - как предприятиям АПК завоевать доверие банка и получить кредит?
- Управление межрегиональными и международными юридическими проектами

организатор

**LegalStudies.RU**

совместно с

**LEGAL STRATAGENCY**

генеральные партнеры

**ABY**

**SALANS**

29 сентября 2011 (четверг)

Тренинг Legal Strategy

"Управление мотивацией в карьере юриста"

Открытые мероприятия и презентации Дружеский ужин

30 сентября 2011 (пятница)

Юридический форум

Торжественный прием по случаю Открытия юридического года 2011/2012

01 октября 2011 (суббота)

Экскурсионная и культурная программа

стратегический партнер

**Эберг, Степанов и партнеры**

Юридическая фирма

партнеры

**КАМЕНСКАЯ & ПАРТНЕРС**

Юридическая фирма

**ЮСТ**

Юридическая фирма

**RBL**

Юридическая фирма

**SA Consulting**

Юридическая фирма

**ПРИСЯЖНЫЙ ПОВЕРЕННЫЙ**